

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у одредби члана 99. став 1. тачка 4. Устава Републике Србије, којом је прописано да Народна скупштина потврђује међународне уговоре кад је законом предвиђена обавеза њиховог потврђивања.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Разлози за доношење Закона о потврђивању Уговора о гаранцији (ЕПС Пројекат за бројила) између Републике Србије и Европске банке за обнову и развој, потписаног 2. септембра 2010. године у Београду (у даљем тексту: Уговор о гаранцији), садржани су у чињеници да је Европска банка за обнову и развој спремна да одобри зајам од 40 милиона евра за спровођење пројекта набавке и уградње електронских бројила заједно са одговарајућим концентраторима, опремом за даљинско читавање и искључење, комуникациону опрему, нисконапонске и средњенапонске надоградње, обуку и пуштање у рад у електродистрибутивну мрежу Републике Србије (у даљем тексту: Пројекат), под условом да Република Србија гарантује за обавезе Јавног предузећа „Електропривреда Србије”, као зајмопримца по Уговору о зајму (ЕПС Пројекат за бројила) између Европске банке за обнову и развој и Јавног предузећа „Електропривреда Србије” закљученом такође 2. септембра 2010. године у Београду (у даљем тексту: Уговор о зајму).

Пројекат који ће, између осталог, финансирати и Европска инвестициона банка састоји се из четири дела:

Део А: Паметна бројила за домаћинства: Набавка и уградња до 250.000 електронских паметних бројила која ће се углавном уграђивати у домаћинствима. Овај део укључује, по потреби, премештање бројила из домаћинстава на јавну локацију и побољшање нисконапонских жица које иду до бројила.

Део Б: Паметна бројила за велике потрошаче и управљање мрежом: Уградња око 7.000 бројила у средњенапонским и нисконапонским подстаницама и код неких великих потрошача.

Део Ц: ИТ инфраструктура и интеграција система: Набавка компјутерског хардвера и софтвера за функције: даљинског читавања бројила, управљања бројилима са даљинским читавањем и базе података за записивање података са бројила и интеграцију система (интеграција набављеног система са постојећим системима фактурисања).

Део Д: Консултант ЈИП тима: Именовање страног консултанта који ће пружати помоћ и подршку ЈИП тиму у свим аспектима извођења Пројекта.

Готово 90% постојећих бројила су електромеханички уређаји, просечне старости 25 година. Ова бројила су непрецизна, лако се могу преправљати и ометати и углавном се налазе у просторијама потрошача. То олакшава недозвољено коришћење и представља потешкоћу код читавања бројила, тако да су замена и измештање бројила кључни део обнављања мреже. Имајући то у виду, Јавно предузеће „Електропривреда Србије” је припремило пројекат увођења система даљинског читавања потрошње електричне енергије. Пројекат су подржали Европска банка за обнову и развој и Европска инвестициона банка.

Основни циљ пројекта је да се смање губици у дистрибуцији електричне енергије и да се повећа степен наплате.

Очекивани резултати пројекта су:

- Повећање ефикасности управљања и контроле дистрибутивне мреже
- Смањење оперативних трошкова и комерцијалих и техничких губитака у дистрибуцији електричне енергије
- Побољшање степена наплате испоручене и фактурисане електричне енергије

Улагање предвиђено овим пројектом је изузетно рентабилно, са просечном стопом повраћаја од преко 20% што га чини најпрофитабилнијим инвестиционим пројектом у портфолију Јавног предузећа „Електропривреда Србије”.

Европска банка за обнову и развој одобрава Јавном предузећу „Електропривреда Србије” зајам под следећим условима:

- износ кредита EUR 40.000.000;
- период трајања зајма је 12 година са грејс периодом од 3 године;
- каматна стопа је 6 (шестомесечни) ЕУРИБОР + 1% маржа;
- минимални износ за повлачење је двеста хиљада евра (EUR 200.000);
- минимални износ за превремену отплату је пет милиона евра (EUR 5.000.000);
- минимални износ за отказивање зајма је милион евра (EUR 1.000.000);
- провизија за неискоришћени део зајма биће 0,5% годишње.

Обавезе Јавног предузећа „Електропривреда Србије”, између осталог, укључују следеће:

- пословање у складу са међународним признатим административним, финансијским и осталим одговарајућим стандардима;
- Јавно предузеће „Електропривреда Србије” ће у циљу координације, управљања, праћења и оцењивања свих аспеката реализације пројекта, формирати и све време током извршења пројекта одржавати оперативном Јединицу за реализацију пројекта (ПИУ);

Уговором о гаранцији Република Србија као Гарант, у целости гарантује потпуно и благовремено извршење свих новчаних обавеза зајмопримца тј. Јавног предузећа „Електропривреда Србије” према Европској банци за обнову и развој, по основу Уговора о зајму у погледу износа главнице, камате, провизија и свих осталих накнада, трошкова и износа који могу доспети на плаћање у складу са било којом одредбом Уговора о зајму. Такође, Уговором о гаранцији предвиђено је да су све обавезе Европске банке за обнову и развој по основу Уговора о зајму условљене издавањем и континуираним важењем гаранције коју даје Република Србија на име финансијских обавеза Јавног предузећа „Електропривреда Србије” као зајмопримца по основу Уговора о зајму.

Такође, Уговором о гаранцији је предвиђено да ће Гарант поднети Народној Скупштини Републике Србије предлог закона који обезбеђује Агенцији за енергетику Републике Србије да постепено стекне пуну контролу за утврђивање нивоа тарифа електроенергетског сектора.

Издавање гаранције Републике Србије на износ зајма од 40.000.000 евра Европске банке за обнову и развој Јавном предузећу „Електропривреда Србије”, предвиђено је чланом 3. Закона о буџету Републике Србије за 2010. годину („Службени гласник РС”, број 107/09).

Сходно наведеном, а имајући у виду чињеницу да је чланом 16. Закона о јавном дугу („Службени гласник РС”, бр. 61/05 и 107/09), између осталог, прописано да Република Србија може дати гаранцију за измирење дуга јавних предузећа чији је оснивач, и то у форми закона, неопходно је потврдити Уговор о гаранцији.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Одредбом члана 1. Предлога закона предвиђа се потврђивање Уговора о гаранцији (ЕПС Пројекат за бројила) између Републике Србије и Европске банке за обнову и развој, потписаног 2. септембра 2010. године у Београду.

Одредба члана 2. Предлога закона садржи текст Уговора о гаранцији (ЕПС Пројекат за бројила) између Републике Србије и Европске банке за обнову и развој, у оригиналу на енглеском и преводу на српски језик.

У одредби члана 3. Предлога закона уређује се ступање на снагу овог закона.

IV. ПРОЦЕНА ИЗНОСА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона обезбеђиваће се средства у буџету Републике Србије.

V. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ

Разлози за доношење овог закона по хитном поступку, сагласно члану 164. Пословника Народне скупштине Републике Србије, произлазе из чињенице да је услов за повлачење средстава зајма, издавање гаранције Републике Србије, како би ЈП „Електропривреда Србије”, као зајмопримац, што пре почело да користи средства по овом зајму у циљу реализације Пројекта набавке и уградње електронских бројила.